

Landkreis Dahme-Spreewald

Der Landrat als allgemeine untere Landesbehörde



Landkreis Dahme-Spreewald, Reutergasse 12, 15907 Lübben (Spreewald)

Gegen Empfangsbekanntnis

Gemeinde Drahnisdorf
über
Amt Unterspreewald
Der Amtdirektor
Markt 1
15938 Golßen

Amt Unterspreewald
Signum _____
zur Erledigung an _____
Eing. 14. Sep. 2021
1. FB ab OT
Kopie an: _____

Dezernat bzw. Amt:	Kommunalaufsicht
Anschrift:	Reutergasse 12 15907 Lübben (Spreewald)
Bearbeiter/in:	Herr Tyra
Zimmer:	207
Vermittlung:	03546/20-0
Durchwahl:	03546/201224
Fax:	03546/201211
E-Mail*:	kommunalaufsicht@dahme-spreewald.de
Aktenzeichen:	15.11.01/16-02
Datum:	07.09.2021
Ihr Schreiben vom:	24.06.2021
Ihr Zeichen:	2 20 50 01 F08 21/27

Haushaltssatzung, Haushaltsplan mit Anlagen und Haushaltssicherungskonzept der Gemeinde Drahnisdorf für das Haushaltsjahr 2021 Versagung der Genehmigung des Haushaltssicherungskonzeptes

Sehr geehrter Herr Amtdirektor,

nach Prüfung der mit Schreiben vom 24. Juni 2021 vorgelegten Haushaltssatzung und der beige-fügten Haushaltsunterlagen sowie des Haushaltssicherungskonzeptes der Gemeinde Drahnisdorf für das Haushaltsjahr 2021 ergeht folgende Entscheidung:

Die Genehmigung für das Haushaltssicherungskonzept zur Haushaltssatzung der Gemeinde Drahnisdorf für das Jahr 2021 wird versagt.

Begründung

1. Sachverhalt

Mit Datum vom 14. Juni 2021 hat die Gemeindevertretung Drahnisdorf die Haushaltssatzung mit dem Haushaltsplan sowie den erforderlichen Anlagen für das Haushaltsjahr 2021 beschlossen. Im Haushaltsjahr 2021 kann der nach § 63 Abs. 4 BbgKVerf geforderte Ausgleich im ordentlichen Ergebnis nicht erreicht werden, so dass nach § 63 Abs. 5 BbgKVerf ein Haushaltssicherungskonzept aufzustellen war, welches in selbiger Sitzung beschlossen wurde.

Aus dem Haushaltssicherungskonzept geht hervor, dass die ordentlichen Erträge die ordentlichen Aufwendungen im Ergebnis nicht ausgleichen können. Das ordentliche Jahresergebnis unter Berücksichtigung von Fehlbeträgen aus Vorjahren weist einen Fehlbetrag von 382.400 EUR aus.

Im Haushaltssicherungskonzept wird angegeben, dass bereits in den vergangenen Jahren Zuschüsse für gemeindliche Veranstaltungen auf deren Einsparpotenzial geprüft worden seien. Weiterhin seien die Grundsteuern angehoben und die Friedhofsgebührensatzung überarbeitet

Hauptsitz
Reutergasse 12
15907 Lübben (Spreewald)
Postanschrift
Postfach 14 41
15904 Lübben (Spreewald)

Verwaltungsstandorte in 15907 Lübben (Spreewald)
Beethovenweg 14
Weinbergstraße 1
Hauptstraße 51
Logenstraße 17
15926 Luckau

Verwaltungsstandorte in 15711 Königs Wusterhausen
Brückenstraße 41
Schulweg 1 b
Fontaneplatz 10
Zeesen
Karl-Liebknecht-Str. 157

Bankverbindung
Mittelbrandenburgische Sparkasse in Potsdam
Konto-Nr.: 3 681 024 447
BLZ: 160 500 00
IBAN: DE22 1605 0000 3681 0244 47
BIC: WFB1 33HAN

Internet
www.dahme-spreewald.de
E-Mail
post@dahme-spreewald.de
* Die genannten E-Mail Adressen dienen nur dem Empfang einfacher Mitteilungen ohne Signatur und/oder Verschlüsselung.

worden. Weitere konkrete Maßnahmen zur Haushaltskonsolidierung werden jedoch nicht genannt.

Zusammenfassend wird festgestellt, dass der Haushaltsausgleich im ordentlichen Ergebnis im mittelfristigen Zeitraum nicht erreicht werden kann. Im Jahr 2024 wird ein ordentliches Jahresergebnis unter Berücksichtigung von Fehlbeträgen aus Vorjahren von -623.500 EUR erwartet.

2. Rechtliche Würdigung

Das Haushaltssicherungskonzept dient dem Ziel, mittelfristig den in § 63 Abs. 4 BbgKVerf geforderten Ausgleich im ordentlichen Ergebnis zu erzielen. Hierzu legt § 63 Abs. 5 BbgKVerf fest, dass im Haushaltssicherungskonzept Maßnahmen darzustellen sind, durch die der im Ergebnishaushalt ausgewiesene Fehlbedarf abgebaut und das Entstehen eines neuen Fehlbedarfs künftiger Jahre vermieden wird. Ferner ist der Zeitraum festzulegen, innerhalb dessen der Haushaltsausgleich erreicht werden kann.

Das vorgelegte Haushaltssicherungskonzept genügt diesen Anforderungen nicht. Trotz der unternommenen Schritte zur Haushaltskonsolidierung kann ein negatives ordentliches Ergebnis nicht vermieden werden, so dass die in § 63 Abs. 5 BbgKVerf genannten Anforderungen an das Haushaltssicherungskonzept nicht erfüllt sind.

Entsprechend Ziffer 2.4 des Runderlasses des Ministeriums des Innern in kommunalen Angelegenheiten Nr. 1/2013 *Maßnahmen und Verfahren der Haushaltssicherung und der vorläufigen Haushaltsführung* kann die Genehmigung eines Haushaltssicherungskonzeptes nach pflichtgemäßem Ermessen auch für einen längeren Zeitraum als den in § 72 BbgKVerf definierten mittelfristigen Zeitraum erfolgen. Implizite Voraussetzung ist allerdings das Aufzeigen einer positiven Entwicklung, die langfristig in einem Ausgleich des ordentlichen Ergebnisses mündet.

Eine solche Darstellung bei Überschreitung des mittelfristigen Planungszeitraumes wird jedoch mit dem eingereichten Haushaltssicherungskonzept nicht vorgenommen. Im Haushaltssicherungskonzept wird eingeräumt, dass der ordentliche Ausgleich im mittelfristigen Ergebnis nicht erreicht wird. Darüber hinausgehende Prognosen werden nicht aufgezeigt. Somit entbehrt eine etwaige Einschätzung über die finanzielle Entwicklung der Gemeinde Drahnisdorf über die mittelfristige Zukunft hinaus der dafür erforderlichen Planungsgrundlage.

Entsprechend Ziffer 2.4 des Runderlasses 1/2013 des Ministeriums des Innern in kommunalen Angelegenheiten scheidet demnach auch eine ausnahmsweise Genehmigung des Haushaltssicherungskonzepts aus.

Anhörung:

Die Gemeinde Drahnisdorf hat von der Möglichkeit Gebrauch gemacht, das Verwaltungsverfahren abzukürzen. Insoweit hat sie in der Sitzung der Gemeindevertretung am 14.06.2021 beschlossen, auf ein förmliches Anhörungsverfahren nach § 28 VwVfG zum Haushaltssicherungskonzept zu verzichten. Der entsprechende Beschluss wurde beim Landkreis eingereicht.

Im Ergebnis wird daher entsprechend § 63 Abs. 5 BbgKVerf die Genehmigung des Haushaltssicherungskonzepts versagt.

Hauptsitz	Verwaltungsstandorte in	Verwaltungsstandorte in	Bankverbindung	Internet
Reutergasse 12	15907 Lübben (Spreewald)	15711 Königs Wusterhausen	Mittelbrandenburgische	www.dahme-spreewald.de
15907 Lübben (Spreewald)	Beethovenweg 14	Brückenstraße 41	Sparkasse in Potsdam	E-Mail
Postanschrift	Weinbergstraße 1	Schulweg 1 b	Konto-Nr.: 368 102 44 47	post@dahme-spreewald.de *)
Postfach 1441	Hauptstraße 51	Fontaneplatz 10	BLZ: 160 500 00	*) Die genannten E-Mail Adressen dienen nur dem Empfang einfacher Mitteilungen ohne Signatur und/oder Verbrieflichung
15904 Lübben (Spreewald)	Logenstraße 17	15926 Luckau	IBAN: DE22 1605 0000	
		Nonnengasse 3	3681 0244 47	

Die Versagung der Genehmigung des Haushaltssicherungskonzeptes zieht darüber hinaus weitere Rechtsfolgen nach sich. Die Haushaltssatzung ist gem. § 67 Abs. 5 Satz 1 BbgKVerf öffentlich bekannt zu machen. § 66 Abs. 1 BbgKVerf legt fest, dass der Haushaltsplan Teil der Haushaltssatzung ist. Weiterhin ist das Haushaltssicherungskonzept gem. § 66 Abs. 2 Satz 2 BbgKVerf Bestandteil des Haushaltsplans und mithin genehmigungspflichtiger Bestandteil der Haushaltssatzung. Die Haushaltssatzung darf aufgrund der Versagung der Genehmigung des Haushaltssicherungskonzeptes aus o. g. Gründen gem. § 67 Abs. 5 Satz 4 BbgKVerf nicht öffentlich bekannt gemacht werden. Die Gemeinde befindet sich damit weiterhin in der vorläufigen Haushaltsführung. Es kommen die Regelungen des § 69 BbgKVerf zur vorläufigen Haushaltsführung zum Tragen.

Darüber hinaus weise ich darauf hin, dass der gesetzliche Haushaltsausgleich bereits formell nicht erreicht wird. § 63 Abs. 4 BbgKVerf schreibt vor, dass das Ergebnis aus ordentlichen Erträgen und ordentlichen Aufwendungen in jedem Jahr unter Berücksichtigung von Fehlbeträgen aus Vorjahren in Plan und Rechnung auszugleichen ist.

Grundlage für den Nachweis der Rücklagen bzw. der Fehlbeträge dem Grunde und der Höhe nach ist gem. § 82 BbgKVerf der geprüfte und von der Gemeindevertretung beschlossene Jahresabschluss des Vorvorjahres. Die Gemeinde Drahnisdorf hat bisher lediglich den Jahresabschluss 2016 vorgelegt, so dass demnach die Rücklagen bzw. Fehlbeträge nicht nachgewiesen werden können.

Ohne den formellen Nachweis der Ersatzdeckungsmittel bzw. der Fehlbeträge kann kein Ausgleich des ordentlichen Ergebnisses erfolgen. Das bedeutet, dass vorliegend selbst bei einem rechnerisch ausgeglichenen Haushalt 2021 der gesetzliche Ausgleich gem. § 63 Abs. 4 BbgKVerf mangels aktuellem Jahresabschlusses gem. §§ 82 BbgKVerf nicht dargestellt werden könnte.

Aufgrund dessen bitte ich darum, die erforderlichen Schritte zu veranlassen, mir die geprüften Jahresabschlüsse der Jahre 2016 bis 2019 unmittelbar nach deren Vorliegen zukommen zu lassen.

Weitere Hinweise zu den eingereichten Haushaltsunterlagen

a) Vorbericht

Gemäß § 3 Abs. 2 Nr. 1 KomHKV ist dem Haushaltsplan der Vorbericht beizufügen. Die wesentlichen Inhalte des Vorberichts sind in § 10 KomHKV vorgeschrieben. Die aufgeführten Pflichtinhalte finden sich im Vorbericht nicht vollständig wieder. Es fehlen Ausführungen dazu,

- welcher Finanzierungsbedarf für die Inanspruchnahme von Rückstellungen entsteht und welche Auswirkungen sich daraus im Finanzplanungszeitraum ergeben (§ 10 Nr. 4 KomHKV)

Hauptsitz Reutergasse 12 15907 Lübben (Spreewald) Postanschrift Postfach 1441 15904 Lübben (Spreewald)	Verwaltungsstandorte in 15907 Lübben (Spreewald) Beethovenweg 14 Weinbergstraße 1 Hauptstraße 51 Logenstraße 17	Verwaltungsstandorte in 15711 Königs Wusterhausen Brückenstraße 41 Schulweg 1 b Fontaneplatz 10 15926 Luckau Nonnengasse 3	Bankverbindung Mittelbrandenburgische Sparkasse in Potsdam Konto-Nr.: 368 102 44 47 BLZ: 160 500 00 IBAN: DE22 1605 0000 3681 0244 47	Internet www.dahme-spreewald.de E-Mail post@dahme-spreewald.de *) Die genannten E-Mail Adressen dienen nur dem Empfang einfacher Mitteilungen ohne Signatur und/oder Verschlüsselung
---	--	---	--	---

- wie sich der Finanzmittelüberschuss oder Finanzmittelbedarf aus laufender Verwaltungstätigkeit, aus der Investitionstätigkeit und aus der Finanzierungstätigkeit sowie der Finanzmittelbestand im Vorjahr entwickelt haben und in welchem Umfang Kassenkredite in Anspruch genommen worden sind (§ 10 Nr. 5 KomHKV),
- wie hoch die Belastung des Haushalts durch kreditähnliche Rechtsgeschäfte ist, soweit es sich nicht um Geschäfte der laufenden Verwaltung handelt (§ 10 Nr. 6 KomHKV),
- welche Bürgschaften und sonstigen Haftungsverpflichtungen übernommen wurden, soweit es sich nicht um Geschäfte der laufenden Verwaltung handelt (§ 10 Nr. 7 KomHKV),
- welche wesentlichen Abweichungen von den Zielvorgaben (§ 6 Abs. 4 KomHKV) des Vorjahres eingetreten sind (§ 10 Nr. 8 KomHKV).

Ich bitte darum, den Vorbericht zukünftig vollständig entsprechend den Vorgaben des § 10 KomHKV zu verfassen.

b) Teilhaushalte

Nach § 6 Abs. 4 KomHKV sind in jedem Teilhaushalt die Produktgruppen, die wesentlichen Produkte und ihre Auftragsgrundlage zu beschreiben. Die zu erreichenden Produktziele sind vorzugeben; Kennzahlen zur Messung der Zielerreichung sind anzugeben. In den Teilhaushalten sind jedoch keine Kennzahlen zur Messung der Zielerreichung angegeben, weswegen ich darum bitte, dies zukünftig zu berücksichtigen.

Ich weise darauf hin, dass meine vorstehenden Ausführungen auf der Grundlage der hergereichten Unterlagen beruhen. Eine vollumfängliche Prüfung, insbesondere zum rechtmäßigen Zustandekommen der Haushaltssatzung, wurde hingegen nicht vorgenommen.

Rechtsbehelfsbelehrung

Gegen diesen Bescheid kann innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe Klage beim Verwaltungsgericht Cottbus, Vom-Stein-Str. 27, 03050 Cottbus erhoben werden.

Mit freundlichen Grüßen

Im Auftrag



Starke

Hauptsitz
Reutergasse 12
15907 Lübben (Spreewald)
Postanschrift
Postfach 1441
15904 Lübben (Spreewald)

Verwaltungsstandorte in
15907 Lübben (Spreewald)
Beethovenweg 14
Weinbergstraße 1
Hauptstraße 51
Logenstraße 17

Verwaltungsstandorte in
15711 Königs Wusterhausen
Brückenstraße 41
Schulweg 1 b
Fontaneplatz 10
15926 Luckau
Nonnengasse 3

Bankverbindung
Mittelbrandenburgische
Sparkasse in Potsdam
Konto-Nr.: 368 102 44 47
BLZ: 160 500 00
IBAN: DE22 1605 0000
3681 0244 47

Internet
www.dahme-spreewald.de
E-Mail

post@dahme-spreewald.de*) Die genannten E-Mail Adressen dienen nur dem Empfang einfacher Mitteilungen ohne Signatur und/oder Ver-

Gemeinde Drahnsdorf
über
Amt Unterspreewald
Der Amtsdirektor
Markt 1
15938 Golßen

Landkreis Dahme-Spreewald
Kommunalaufsicht
Reutergasse 12
15907 Lübben (Spreewald)

Empfangsbekenntnis

Hiermit bestätige ich den Empfang nachfolgend aufgeführten Schriftstückes

Bescheid über die Versagung der Genehmigung des Haushaltssicherungskonzeptes der Gemeinde Drahnsdorf für das Jahr 2021 vom 07.09.2021. ✓

am 14.09. 2021.

Golßen, 14.09. 2021
(Datum)

in
(Unterschrift)

